



基金会救灾协调会
CHINA NGO CENTER FOR DISASTER RISK REDUCTION

CNCDRR



十年发展报告

基金会救灾协调会
2013—2023

寄语

2008年汶川地震引发了巨大的社会公益热情，公益组织获得了大量社会资源，但同时也暴露出一个问题——由于公益组织间、公益组织和政府救灾部门间协同不够，存在公益资源使用效率不高，甚至浪费的现象。行业同仁关注到了这一问题，因此2008年汶川地震后，行业伙伴们就一直讨论和摸索，希望能够建立一个行业救灾协调机制，一方面加强公益组织间协同，另一方面加强与政府救灾部门协同，把社会救灾力量有效纳入政府统筹，提升资源动员能力和使用效率，更加准确、高效地回应灾区需求。雅安地震发生后，2013年4月，基于对行业灾害协同的共识，中国青少年发展基金会涂猛、深圳壹基金公益基金会杨鹏、南都基金会刘洲鸿、腾讯公益慈善基金会窦瑞刚、中国扶贫基金会刘文奎作为发起成员，北京师范大学张强教授作为观察员单位代表，在雅安召开会议，发起建立基金会救灾协调会机制。

基金会救灾协调会成立以来，一方面是代表行业开展政社协同，加强跟政府的沟通，按照政府的统一部署，有序开展救援救助和灾害重建；另一方面是开展行业交流，加强基金会之间的了解和合作。此外，还积极探索推动整体行业能力的建设，推动社会组织参与灾害治理方式创新，建立协同机制、形成行业共识。总体来讲，基金会救灾协调会为推动行业组织在防灾减灾救灾方面的发展起到了重要的作用。

流水十年间。这十年是中国经济迅猛发展的十年，是技术高度革新的十年，是社会不断变迁的十年，也是社会组织蓬勃发展、社会治理能力快速提升的十年。回顾十年历程，中国的社会组织在灾害风险治理领域的参与从萌芽阶段的碰撞、磨合，到探索阶段的对话、了解，再到今天彼此的信任、合作，一直在不断发展，取得了长足的业绩。

未来，随着全球气候变化和自然灾害频发，我们面临更大的挑战，希望基金会救灾协调会及行业组织在挑战中探索发展机遇，继续携手更多领域的伙伴，用更深入的理论研究、更积极的路径创新、更有效的多元协同、更广泛的社会动员，多领域、多议题、多主体共商共建，推动减轻灾害风险、提升社会韧性，实现更为包容和更加公平的社会！

刘文奎

刘文奎

2023年11月16日



协同

沟通

合作

迈向灾害治理共同体的

生动实践

2013年4月20日在四川发生的芦山地震，无论在地震等级、烈度，还是灾害带来的直接和间接影响，都不是中国历史之最，但因为社会化应对中的创新治理实践使其成为中国灾害治理历史中的重要节点。这一里程碑是党政部门在芦山地震发生后推进灾害治理的体制机制变革，第一次在抗震救灾总指挥部成立了社会管理服务组，第一次省市县乡各级成立了社会组织与志愿者服务中心。这一平台的建立有效促进了各级政府与社会组织在灾害应对中的多元合作，意味着社会组织参与灾害治理的制度化正式启航。在“雅安模式”的制度创新中，社会组织应对进一步网络化、专业化、信息化、社会化也是催化的重要因素，“基金会救灾协调会”的应运而生是其中具有特性的协同举动之一。这一协同进展不仅为多元参与的中国特色应急管理体系和能力现代化奠定了重要基础，也为社会组织的广泛发展、创新中国社会治理摸索了宝贵的经验。

十年来，我国灾害治理创新实践随着应急管理体制的深化改革进程也风起云涌，创新主体、创新领域、创新模式呈现出“人人有责、人人尽责、人人享有”的治理共同体生态特征。作为一名参与者和行动研究者，深感荣幸也备受振奋！当前，随着疫情冲击、气候变化影响以及地区冲突的加剧，人类社会进入高度不确定和高度复杂的风险“新常态”。在减轻灾害风险和国际人道应对的行动中，全球的共识是需要建立政企社产学研共同协作的治理共同体。我们期待这样的生动实践能够在未来的进程中继续深化、规模化和制度化！我们也期待这样的协同努力能够在全球沸腾的气候变化时代为人们带来发展与安全有机融合的守望！我们还期待多元参与的中国方案能够为日趋严峻的国际人道问题提供有益的借鉴！

回首十年来的携手时光，我想为所有参与变革的机构伙伴、志愿者和灾区干部群众点赞！正是你们在生与死的冲击中创造的生命荧光，让这个不确定性的世界依旧温暖！继续并肩！



张强
2023年11月18日
于东吴国际人道论坛期间

CONTENTS

目录

01 机构发展

02 组织架构

03 十年之路

04 里程碑

附录 协调会年历

01

机构发展 - DEVELOPMENT

关于我们	06
战略发展脉络	07

关于我们

机构介绍

基金会救灾协调会（简称协调会）于2013年4月29日在四川雅安由中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会）、中国青少年发展基金会、壹基金、南都基金会、腾讯基金会联合发起成立，并于2014年7月19日在成都市民政局注册成立民非机构“成都合众公益发展中心”，以持续稳定的实体机构，致力长期推动中国基金会更加高效的参与灾害应急事业。

目前，协调会拥有9家理事/监事成员单位，包括中国乡村发展基金会、深圳壹基金公益基金会、南都公益基金会、爱德基金会、招商局慈善基金会、中国红十字基金会、腾讯公益慈善基金会、北京新阳光慈善基金会、北师大风险治理创新研究中心。（排名不分先后）。

机构理念

基金会救灾协调会始终秉持着团结、协作和高效的原则，致力于促进基金会之间、基金会与政府部门、基金会与行业社会组织及社会各界，在防灾、减灾、救灾、灾后重建中的对话、合作与协同，加强行业共识，推动行业发展。

机构发展

基金会救灾协调会成立以来，一直与各级政府部门、研究机构、行业伙伴保持着紧密的交流与合作关系，积极参与国内及国际重特大突发事件响应。协调会启动于2013年雅安地震，并于2013年岷县地震和2014年鲁甸地震中发挥积极协调作用。2015年的尼泊尔地震响应是协调会首次参与国际灾害的救援协同，此后协调会又组织相关机构参与联合国世界减灾大会及国际参访交流活动，自此开始逐步走向国际。协调会长期保持与相关部委及政府部门的联络，持续推动行业伙伴与政府部门的沟通交流，开展政社联合演练、培训及组织参与相关会议，以期推动政社协同机制建立及政策完善。近年来，协调会除参与重大自然灾害和公共卫生事件响应外，还持续开展面对公众、媒体的倡导，推动公众灾害意识及能力提升。

回顾十年发展历程，协调会坚持不懈地动员及团结更多行业伙伴，在灾害议题下共商、共议、共创、共建，推动行业协同、减轻灾害风险。

基金会发展协调会 战略发展脉络

Strategic development
timeline tree

STEP 3

2020年—2023年：聚力

协调会确立了2020年至2023年的多元化的战略目标：第一，推动新格局下灾害应对政社协同机制的形成和落地；第二，提升社会组织灾害应对和协同能力；第三，推动更多基金会参与灾害管理议题；第四，加强公众教育和引导，提升社会对灾害管理的了解、认知和认可。此间，协调会累计召开了27场研讨活动、行业沙龙、多主体参与会议，开展了12次学习交流培训及2次联合演练，发布4份研究产出，并通过开发线上平台及小程序等数字化工具拓宽能力边界。

STEP 2

2016年—2020年：对话

这一阶段，协调会一方面积极寻求与政府部门的沟通与协作，提升行业协同、探索政社协同。2016-2018年连续三年受民政部委托承办和参与“社会力量参与救灾桌面演练”，在救灾司牵头下参与社会力量参与救灾工作培训及出版《应急管理中的社会力量协同：中国与国际经验研究》。2020年针对疫情协调会快速启动“抗击新冠疫情社会组织协作网络”，开展问题解读、项目资源对接、研究复盘等一系列行业支持行动。自此，协调会被更多行业机构“看见”，从与成员单位的内部协同，发展为更广泛意义上的行业协同。

STEP 1

2013年—2016年：探索

这一阶段，协调会主要面临的问题是如何扎根与探索适合自身定位发展模式。通过响应2013芦山地震、2013岷县地震与2015云南沧源地震，积极探索应对灾害的协同之道，并通过参加2015年联合国第三届世界减灾大会、实地走访学习美国13家专业机构等，吸取国际经验。在2015年尼泊尔地震中，协调会及理事单位共同参与了此次灾害响应与灾后重建，进行协调资源、合作办会、灾后实地走访，用实践证明了协调性平台机构对行业推动的重要意义。

02

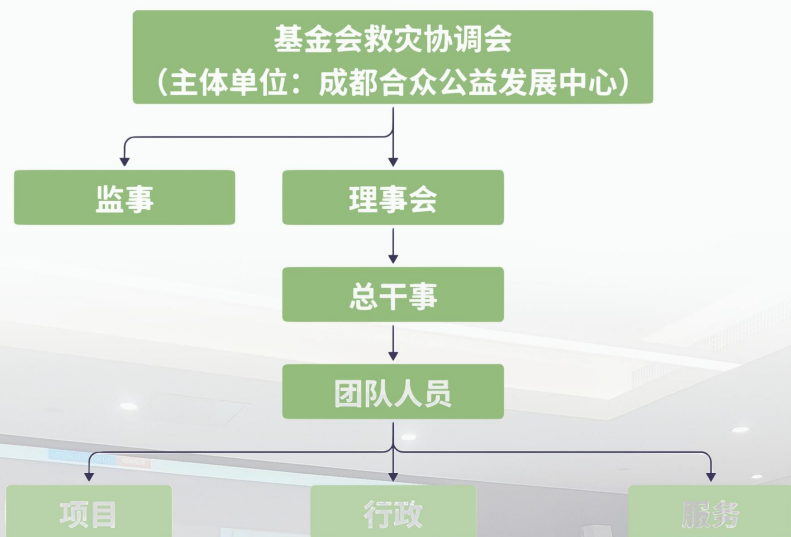
组织架构 - STRUCTURE

组织架构图	10
历届理事长	11
第三届理事及监事成员	12
第三届理事单位概览	13

02 组织架构

基金会救灾协调会组织架构图

基金会救灾协调会注册机构为成都合众公益发展中心。目前，基金会救灾协调会设有理事9名及监事1名。理事会是协调会的决策机构，协调会每年召开2次理事会议。理事单位包括中国乡村发展基金会、深圳壹基金公益基金会、南都公益基金会、爱德基金会、招商局慈善基金会、中国红十字基金会、腾讯公益慈善基金会、北京新阳光慈善基金会、北师大风险治理创新研究中心（排名不分先后）。协调会组织架构图如下：



基金会救灾协调会历届理事长



杨 鹏

2013-2014届 理事长



涂 猛

2014-2015届 理事长



刘文奎

2015-2016届 理事长



李 劲

2016-2017届 理事长



李 弘

2018-2023届 理事长

协调会第三届理事及监事成员概览

2022-2026



协调会第三届理事单位概览



中国乡村发展基金会

中国乡村发展基金会成立于1989年，通过良好的内部治理、项目管理和绩效，帮助乡村儿童实现发展潜能，助力乡村振兴。在过去的34年里，中国乡村发展基金会得到了公众广泛认同，社会影响力不断提高，被民政部首批认定为具有公开募捐资格的慈善组织，荣获第十届“中华慈善奖”等荣誉。



深圳壹基金公益基金会

深圳壹基金公益基金会是一家专注于灾害救助、儿童关怀与发展、公益支持与创新的非营利组织。它以“尽我所能，人人公益”为愿景，致力于搭建专业透明的壹基金公益平台。壹基金从成立至今，通过优秀的项目和高效的运作，为中国的公益事业做出了卓越的贡献。



南都公益基金会

南都公益基金会是全国性非公募基金会，其宗旨是推动社会公益事业的发展，为弱势群体提供帮助和支持。南都公益基金会致力于通过多元化的项目和活动，为贫困地区的教育、医疗、环境保护等领域提供支持和援助。



爱德基金会

爱德基金会成立于1985年，是由社会各界人士共同参与的民间团体，旨在促进我国的教育、社会福利、医疗卫生、社区发展、环境与发展、灾害管理等各项社会公益事业。爱德基金会长期深耕农村发展领域，其公益项目涵盖了教育助学、农村扶贫、医疗卫生、社会福利、应急救灾等多个领域。



招商局慈善基金会

招商局慈善基金会是由招商局集团有限公司发起的全中国性非公募基金会，该基金会的宗旨是“关注民生、济困、热心公益、和谐发展”，致力于资助社会弱势群体，推动社会公益事业的发展。招商局慈善基金会的工作重点包括助学、助老、助残、助医等多个领域，同时也关注自然灾害、疫情等突发事件，积极开展救援和支援工作。



中国红十字基金会

中国红十字基金会以“守护生命与健康，红十字救在身边”为使命，致力于成为“中国最具行动力、最具创新力、最具影响力的基金会”，宗旨是弘扬人道、博爱、奉献的红十字精神，致力于改善人的生存与发展境况，保护人的生命与健康，促进世界和平与社会进步。



腾讯公益慈善基金会

腾讯公益慈善基金会是中国第一家由互联网企业发起的公益基金会。腾讯基金会秉承“致力公益慈善事业，关爱青少年成长，倡导企业公民责任，推动社会和谐进步”的宗旨，致力于互联网与公益慈善事业的深度融合，通过互联网领域的技术、传播优势，缔造“人人可公益，民众齐参与”的公益2.0模式，致力推动网络公益新生态的建设。



北京新阳光慈善基金会

北京新阳光慈善基金会是专注于医疗卫生服务的慈善组织，其宗旨是“用爱自己的心去爱别人”，创建了多个品牌项目，如“新网病房学校”、“生命的礼物”、“阳光骨髓库”等，发起了多个面向大众的公益活动。



北京师范大学风险治理创新研究中心

北京师范大学风险治理创新研究中心是一个专注于风险治理领域的研究机构，致力于推动风险治理理论和实践的创新，其研究领域涵盖了自然灾害、人为灾害、公共安全、社会风险等多个方面，旨在通过科学研究和技术创新，提高风险治理的能力和水平，为保障社会稳定和经济发展做出贡献。

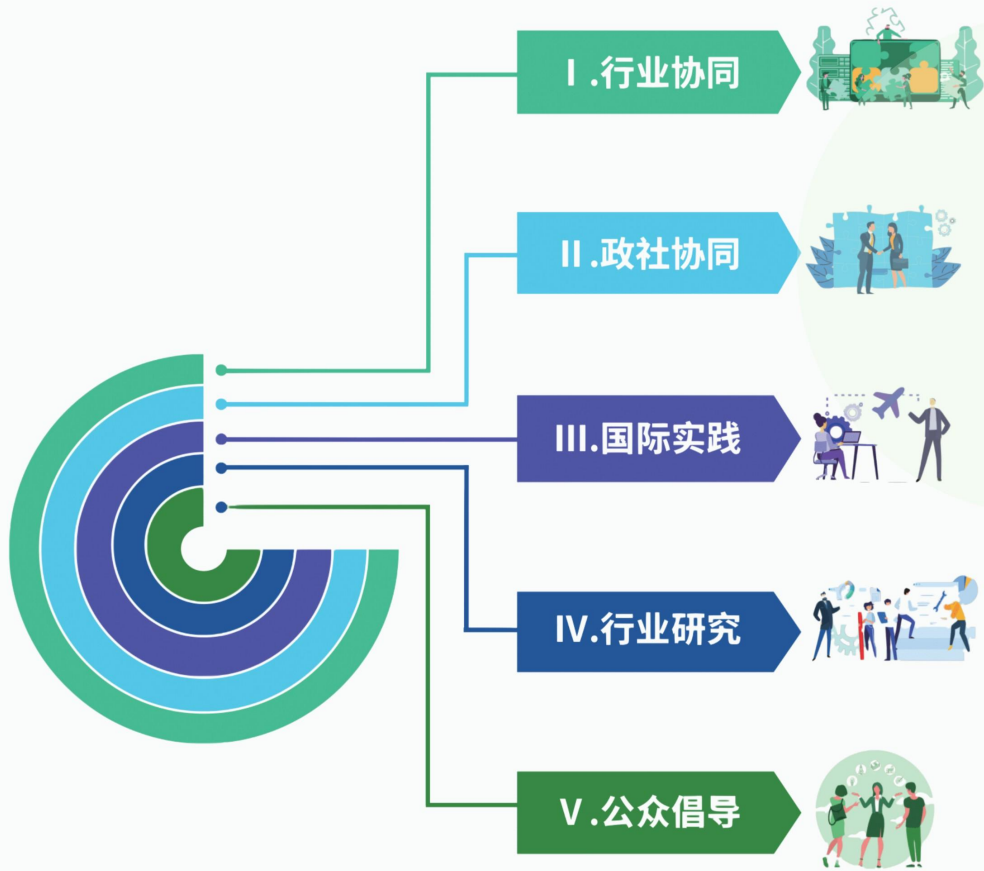
03

十年之路 - DECADE

行业协同·····	17
政社协同·····	20
国际实践·····	22
行业研究·····	24
公众倡导·····	26

03 十年之路

自2013年雅安地震后发起至今，基金会救灾协调会已走过10年。在过去的十年里，基金会救灾协调会在参与重特大灾害响应的同时，一直致力于开展多元主体交流对话，推动行业共识的形成及促进行业伙伴能力提升，在以下层面持续开展工作：加强行业社会组织间协同，推动行业发展；积极同政府相关部门对接，促进社会力量参与应急体制机制完善；参与国际议题，加强国际对话；开展行业研究，总结实践经验；进行公众倡导，提升公众意识。



I. 行业协同

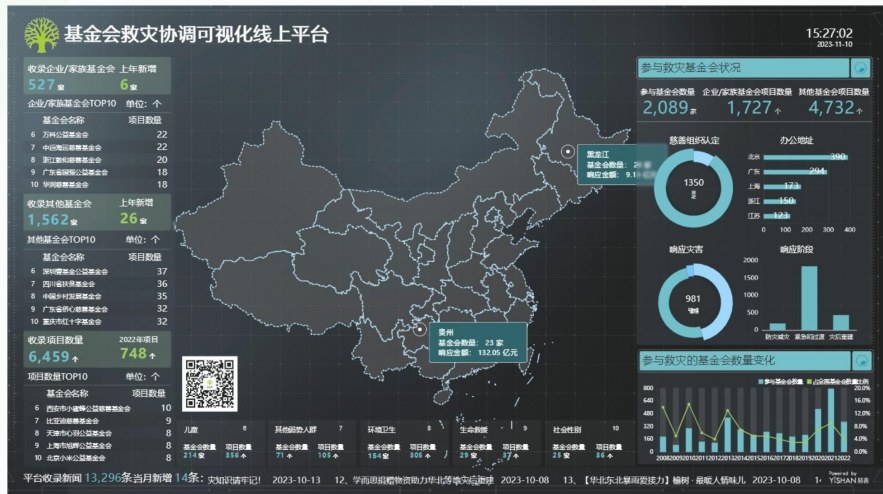
十年间，基金会救灾协调会持续开展行业协同，在行业伙伴内开展信息、资源、知识、能力等内容的协同及分享，逐步推进建立行业共识。共识为各参与主体提供了共同的价值理念和行动指南，促进灾时的有效沟通和快速响应，更有效地引导和利用社会组织的资源和专业性，形成合力。此外，这一团结的行业理念促使基金会在灾害领域更能被政府“看见”，成为政社协同合作的基础。在行业协同方面，可大致归纳为以下三个部分：

协同响应

自2013年芦山地震开始，协会持续开展国内重大突发事件响应，共参与了包括岷县地震、鲁甸地震、尼泊尔地震、河南洪灾、新冠肺炎疫情、京津冀水灾等在内的31次灾害协同响应。

灾害发生时，协调会在响应启动前及紧急救援阶段快速开展灾情信息、需求信息收集，支持行业伙伴开展专业决策；重特大突发事件中，协调会第一时间赶赴现场及时开展现场协调工作，联动参与的基金会召开现场会议，进行信息共享，并作为行业平台代表基金会与政府指挥部门对接，高效协作；灾后及时组织行业伙伴开展复盘并对灾害响应情况进行梳理、总结经验、发布研究报告，推动行业灾害响应能力提升。

目前，为更高效及时地整合灾害信息及行业伙伴参与数据，协调开发线上可视化平台及应用小程序，以期通过数字化手段呈现行业历史数据，以及开展灾时快速信息收集，并在此基础上开展行业研究发布相关报告，引导更多行业伙伴关注灾害议题，推动行业发展。





2023.10.11
气候变化下的中国社会组织参与国际人道行动研讨会

行业交流

协调会作为行业平台持续推动行业伙伴间的交流与合作。十年间共计开展了69次行业交流会议、论坛及沙龙，覆盖针对不同灾害类型的行业对话、项目资源对接、筹款策略、公众倡导等多元议题。例如，2015年11月16日举办的“《中国社会组织灾害应对机制和国际化路径：尼泊尔地震的经验与启示》公开论坛”、2016年12月17日举办的“中国社会力量参与尼泊尔、厄瓜多尔地震人道援助工作机制总结会议”、2020年5月27日开展的线上会议“公益组织如何在社区层面紧急响应突发公共卫生事件”、2022年12月22日线上举办的“灾害常态化筹款模式探讨沙龙”。

在行业交流的一系列活动中，基金会救灾协调会不仅为行业之间的交流搭建了桥梁，促进了社会组织-社会组织的协同与跨行业的互动，推动建立更广泛的合作伙伴关系。这不仅有助于行业内部的深入探讨和经验分享，更有助于提升行业能力，促进行业高质量发展。

此外，协调会积极推动灾害背景下行业基金会的协同参与机制及共识，以期未来推动制定可践行的行业标准，形成基金会参与灾害治理的“中国模式”。在此基础上，协调会牵头组织多场相关活动，邀请相关领域专家学者、政府部门相关领导及行业伙伴，共同探讨和推动社会力量在灾害响应协同机制中的建设。例如，2021年12月15日举办的“灾害并发挑战下民间公益组织如何协同应对”会议，2022年10月27日举办的“社会力量如何有序有效参与灾害响应”会议等相关活动，通过梳理以往经验及难点共同商议未来灾害协同的应对策略。

能力建设

行业能力建设作为协调会重点工作内容之一，十年间，协调会持续推动和开展不同层面、多主体间的能力提升工作，通过开展专家讲座、开发线上课程、引进国际经验等形式，加强相关领域从业者的理念认知、理论基础、专业能力的发展。

2014年11月，在雅安举办的“雅安市本土社会组织负责人培训班”象征着协调会能力建设板块的设立。此后，在2016年10月举办了“提升中国社会组织参与国际灾害援助行动能力工作坊”，有效帮助行业伙伴提升了对于国际人道主义体系的认知。此外，协调会参与开发并上线了“灾害应对与人道援助学习网络培训项目”（共开展2期）、“灾害管理和人道主义救援课程体系——《社会力量参与灾害管理线上课程》”（共开展2期）。协调会联合成都授渔公益发展中心等相关机构共同发起并持续参与“环球计划”在国内的实践及推广，自2016年起，共参与主办了20余期，约600家机构参训，共培训1000余位学员，有效的将国际经验进行国内推广并指导实践。



II. 政社协同

“协同-2018” 社会力量参与救灾桌面推演

承办方：四川省社会力量参与救灾减灾研究中心

政社协同既是协调会成立的初衷之一，也是协调会的重要发展目标之一。协调会作为行业协同平台，始终致力于加强政社对话、打破现实局限、推动协同机制建设、开展政策倡导。推动行业机构在国家部委及地方相关部门统筹指导下，有效、有序、有力参与灾害响应和风险治理。

自2015年开始，基金会救灾协调会积极响应并落实中央部委重大部署，在原民政部救灾司统筹指导下，开展政社沟通交流、及时整理报送行业信息；通过承接及参与开展政社协同演练、联合举办社会力量培训班等，促进政府与社会组织间沟通和合作。应急管理部成立后，协调会代表行业基金会与相关部门深入沟通，定期向应急管理部及部分省/市应急管理部门编发简报，通过行业梳理和研究，形成政策建议，积极参与推动社会力量应急机制完善。

基金会救灾协调会及行业伙伴，充分发挥社会治理职能，始终坚持践行总体国家安全观，提高防范抵御国家安全风险能力，参与构建共建共治共享的应急管理新格局，以期共同推进国家治理体系和治理能力现代化提升。

促进社会力量参与应急管理 政策研讨会



联合演练

2016年5月，协调会在民政部救灾司指导下，首次协助政府组织开展“社会力量参与救灾桌面演练”，此次演练模拟了自然灾害场景下政社协同响应体系及机制运作，为后续协调会及社会组织参与灾害响应奠定了基础；2020年9月至12月，协调会组织开展了“政社协同应急桌面演练系列培训”，进一步引导社会力量在政府部门统筹指导下，有力、有序、有效开展现场响应；2021年6月，协调会以安徽省为试点，举办了“安徽省防灾减灾应急桌面演练培训会”，探索省内的灾害协同响应路径，为省级灾害响应工作提供了思路。

能力发展

协调会积极建立政社沟通、回应及参与政府项目和议题。2016年4月，协调会在民政部救灾司指导下，组织开展社会力量参与救灾工作培训班，对国内社会力量骨干成员开展理论知识培训，这是协调会首次与政府部门合作开展全国性活动，奠定了与政社合作的信任基础。此后，2016至2018年，协调会连续三年参与举办社会力量参与救灾工作培训班，提升了自身行业影响力，并进一步为开展政社协同以及社会力量参与救灾工作提供了支持。



政策倡导

协调会积极代表行业机构开展政策倡导。除日常沟通、定期组织小范围研讨外，还举办“政学研社”多主体共同参与的政策研讨会。例如，2021年3月，基金会救灾协调会举办“促进社会力量参与应急管理政策研讨会”，政策制定者、专家学者以及社会力量代表齐聚，共同探讨如何更好地推动社会力量参与应急管理工作，对于促进社会力量参与应急政策完善起到积极作用。



III. 国际实践

“

基金会救灾协调会自成立后，持续通过开展国际交流探索机构自身发展及行业发展方向，一方面，通过国际经验的学习，提升国内实践能力，另一方面，开展中国社会力量参与灾害治理的优秀经验总结并进行国际分享。为此，协调会始终致力于探索中国社会组织参与国际化的发展路径，积极开展国际会议交流、学习考察和进行国际经验分享，为构建人类命运共同体贡献中国力量。

会议交流

协调会及成员机构积极参加国际会议，并在会议代表中国经验发声。2015年协调会牵头参与第三次联合国世界减灾大会，代表着协调会及行业基金会正式走上国际会议。2018年9月联合国代表团访华期间，基金会救灾协调会举办“人道行动与可持续发展:中国实践与国际路径”圆桌研讨会，联合国相关官员出席会议并进行分享。2023年10月，协调会联合相关机构举办“气候变化下的中国社会组织参与国际人道行动研讨会”，邀请联合国人道事务协调办公室协调司司长以及中国香港相关领域代表，与中国社会组织交流。通过参与及组织会议和交流活动，促进了中国社会组织与联合国、国际机构间交流与合作，同时打开了中国社会组织国际参与视野、提供了国际人道主义参与路径。



国际考察

基金会救灾协调会十年间总共组织了五次国际学习考察活动：2015年3月，组织行业伙伴赴日本参加国际减灾大会，并与当地社会组织交流；2015年6月，协调会携行业专家及相关机构赴尼泊尔参与尼泊尔地震灾后考察走访；2015年9月，协调会组织国内基金会赴美开展灾害管理学习；2016年12月，协调会重走尼泊尔，开展震后尼泊尔国际人道救援体系考察；2018年12月，协调会再次组织行业伙伴赴美国进行灾害管理考察学习。通过国际考察交流活动，协调会及成员单位得以系统了解和学习国际灾害管理的理念、体系和机制，进一步提升中国基金会灾害响应能力，并为中国社会组织参与国际灾害响应提供思路。

经验分享

十年间，协调会共组织召开了与国际经验分享相关的活动、工作坊共9次。一是参与国际灾害响应后的总结复盘，如针对尼泊尔地震、厄瓜多尔地震、土耳其-叙利亚地震等灾害响应，第一时间组织参与者和相关方进行复盘研讨；二是分享及研讨如何更好开展国际参与，如2015年10月举办“应灾协同下的国际经验”分享会、2015年11月举办“救灾协同下的国际经验”分享会暨政策研讨会、2016年10月举办的“提升中国社会组织参与国际灾害援助行动能力”工作坊、2017年9月举办“人道救援国际标准的本土化应用国际交流会”等，通过互动讨论和经验分享，加强行业基金会对于国际标准和最佳实践的理解，探索适合中国基金会参与和发展的国际化路径。

IV. 行业研究

在过去的十年里，基金会救灾协调会积极开展行业研究，通过出版和发布书籍、行业报告、手册指南、翻译梳理国际经验等内容，为行业伙伴提供丰富的经验和知识。

一是积极总结回顾行业经验和现状，一方面，为行业伙伴提供方向性建议和指导，另一方面，为政府了解行业发展现状、完善政策制定提供了参考；二是编制发布行业指南/手册，通过不同类型的工具手册发布，加强不同主体的共识，引导基金会、救援队、媒体相关方更有序、有抓手的参与灾害响应工作；三是通过对国际上优秀的、通用的标准/规范及研究报告进行翻译和本土化，推动国内社会力量参与应急响应体系的完善。

总体来讲，行业研究作为协调会重点工作之一，为行业内提供了重要的决策参考，为推动我国救灾工作的本土化、现代化和科学化提供了思路。

2本书籍

协调会发布出版物中，较有代表性的主要有：2015年3月出版的《中国社会组织响应自然灾害》蓝皮书，首次系统阐述了中国社会组织响应自然灾害的经验及路径。2022年11月发布的《中国风险治理发展报告（2020~2021）》，从理论及实践层面以不同主体和视角回顾了2020-2021中国风险治理经验及挑战。

2本行业报告

2020年12月发布的《社会组织抗击新冠肺炎疫情评估报告》，系统梳理了国内社会组织在湖北新冠肺炎疫情爆发期间的参与情况及协调会的响应工作内容。2021年12月发布的《2008-2020中国基金会灾害应急响应大数据观察报告》，整理汇总了自汶川地震以来，国内基金会的灾害参与数据，为行业伙伴提供了重要参考。这些报告从不同的模块和颗粒度对实际情况进行了分析和总结，为推动行业建设、完善行业制定提供了参考。

2本工具手册

2018年12月发布的《应急管理中的社会力量协同：中国实践与国际经验研究》，在总结中国实践和国际经验的基础上，梳理国内灾害参与机制，为包括基金会、救援队及社会服务机构在内的社会力量如何参与现场协调和日常管理提供了思路。2022年发布《灾害报道媒体工作指引手册》，结合灾害风险的特点和媒体报道的难点，给出具体的建议和指引，有助于提高媒体在灾害报道中的专业性和科学性。

行业研究成果（摘录）

基金会救灾协调会积极参与探索社会组织应急协同长效机制，开展灾害应对协同机制建设项目，总结行业数据和报告，从而推动行业发展。学术报告和书籍的发布对于基金会救灾协调会来说，不仅是知识传播和教育的工具，也是提升行业标准、促进内外部交流、增强组织影响力、推动政策倡导的重要途径。

2015.11

《灾害报道媒体工作指引手册》
《中国社会组织响应自然灾害蓝皮书》



2015.11

《中国社会组织参与灾害风险治理机制与路径：2015尼泊尔地震应对的启示》

2018.12

《应急管理中的社会力量协同：中国实践与国际经验研究》

2020.12

《志愿者参与流行病防控培训手册》中文版发布
《社会组织抗击新冠肺炎疫情评估报告》发布



2021.12

《2008-2020中国基金会灾害应急响应大数据观察报告》

2022.01

《媒体灾害解困式报道工作手册》1.0版本发布



2022.05-07

灾害管理和人道主义救援课程体系——《社会力量参与灾害管理线上课程》

2022.11

《中国风险治理发展报告（2020~2021）》发布

2023.11

《中国风险治理发展报告（2022~2023）》发布





有效的公众倡导一方面能够提升公众对于灾害风险的认知、强化风险意识及应对能力；另一方面，能够促进公众科学理解灾害响应流程和基金会等慈善组织工作机制，避免因对专业不了解而产生的误解。在公众倡导层面，协调会通过行业信息推送、专家解读、媒体报道等内容，推动公众意识提升。

协调会日常定期通过公众号、网站、小程序进行灾害信息收集及发布，目前共推送简报293期，灾害专刊68期。媒体作为信息获取的重要渠道，协调会通过启动“灾害解困式报道媒体工作坊”加强媒体倡导，支持媒体记者理解灾害应对相关知识，为媒体及公益组织搭建沟通桥梁，帮助媒体记者运用解困式报道思路客观、科学开展灾害分析报道。对于部分网络热点问题，协调会通过邀请专家进行科学解读，倡导公众客观了解复杂科学议题。

通过公众倡导，基金会能够在灾害发生前后构建更加坚实的社会支持网络。更为重要的是，公众倡导有助于基金会与政策制定者及其他关键利益相关者之间建立起更加紧密的沟通和协作关系。这种关系的建立，将直接影响基金会在灾害准备、应对及恢复阶段的策略制定和执行效能。通过提高公众对灾害风险的认识和准备意识，基金会能够促使社区采取更加有效的预防措施，减少灾害的潜在影响。

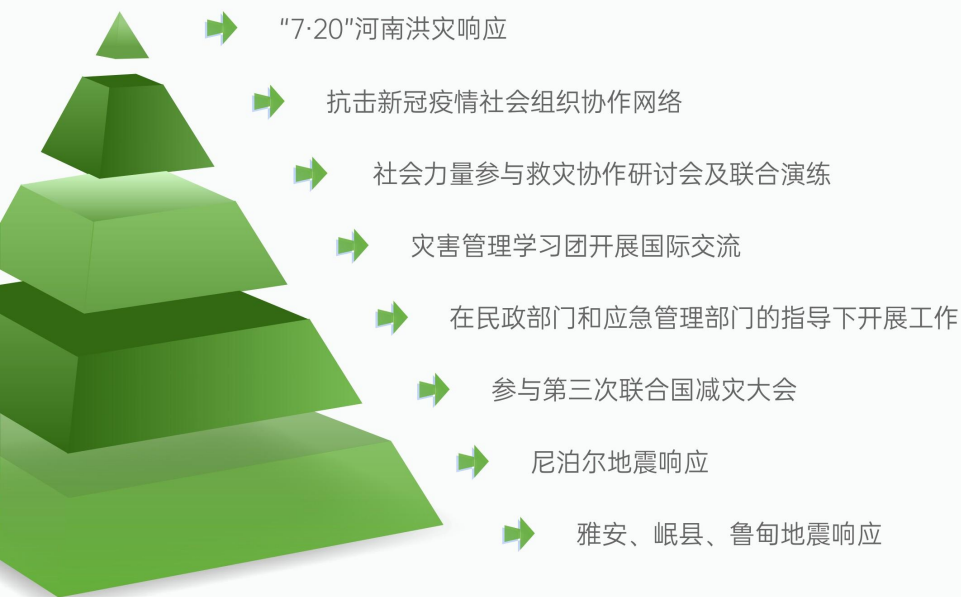
04

里程碑 - MILESTONE

里程碑····· 28

04 里程碑

基金会救灾协调会经历了协同响应、能力建设、行业聚力、参与治理等发展阶段，在协调会十年的发展进程中，有着很多重要的关键时间节点和关键性事件。在这一部分，我们选择其中具有里程碑意义的几个代表性事件进行介绍，回溯协调会发展之路。



雅安、岷县、鲁甸地震响应

2013年协调会成立后，参与了2013年雅安地震、岷县地震以及2014年鲁甸地震的响应工作，在较短时间内开展多次实践探索，初步形成协调会工作制度及成员单位内部协同机制。

雅安地震响应

2013年4月20日，四川省雅安市芦山县发生7.0级地震。截至2013年4月24日，地震共计造成196人死亡，152万受灾，受灾面积12500平方公里。

2013年4月，中国青少年发展基金会、中国乡村发展基金会、深圳壹基金公益基金会、南都公益基金会、腾讯公益慈善基金会作为发起单位，北京师范大学风险治理创新中心作为观察员单位，在雅安召开会议，共同发起建立基金会救灾协调会机制。

2013年4月25日，时任省委书记王东明批示成立省抗震救灾社会管理服务组，同月，协调会参加与四川省抗震救灾指挥部社会管理服务组的座谈。

2013年4月28日，芦山成立了首个“抗震救灾社会组织和志愿者服务中心”（后更名为雅安市群团组织社会服务中心）。5月，协调会入驻雅安市抗震救灾社会组织和志愿者服务中心。

2013年6月5日，协调会参与雅安市委、市政府、发改委等相关部门领导组织召开的关于灾后重建的座谈会议。此后，行业基金会全面开启历时7年的灾后重建工作。

岷县地震响应

2013年07月22日，甘肃省定西市岷县、漳县交界发生6.6级地震，造成95人死亡，22.7万人紧急转移安置，13.2万间房屋倒塌或严重损坏，直接经济损失近75亿元。

灾害发生后，时任协调会理事长杨鹏带队前往甘肃，联合行业基金会开展一线行动。7月31日，协调会与甘肃省民政厅、定西市相关领导，召开座谈会议。

鲁甸地震响应

2014年8月3日，云南省昭通市鲁甸县发生6.5级地震，至8月8日，共造成617人死亡，108.84万人受灾，8.09万间房屋倒塌，22.97万人被迫紧急转移安置。

协调会立即启动响应并联合行业基金会开展一线救援救助。时任理事长刘文奎带队，与云南省有关部门对接救灾工作。据统计，协调会理事成员单位此次救灾行动中共计募集到2.15亿元款物。



尼泊尔地震响应

尼泊尔地震响应是基金会救灾协调会首次联动政府部门、国际组织、企业及其他非营利组织等多主体，协同开展国际灾害响应，探索和建立全新的合作模式和协调机制。尼泊尔地震的协同模式为协调会及行业机构后续联合开展国内外灾害援助提供了指导。此外，行业机构在尼泊尔震后开展的一系列重建和援助项目，很大程度上为国内社会组织拓展国际板块项目奠定了基础。

2015.04.25

尼泊尔8.1级地震发生，造成8800多人死亡，数千人受伤，超过80万幢建筑和遗迹被摧毁或破坏。基金会救灾协调会同联合国开发计划署（中国办公室）、救助儿童会等国际伙伴，决定建立“尼泊尔4·25地震中国社会组织应急响应协调中心”（以下简称“协调中心”），制定信息协调机制，每日11时和23时推送紧急响应阶段的最新信息。

2015.06.16-2015.06.19

由基金会救灾协调会与国内专家学者组成的调研组赴灾害现场开展实地调研。调研组成员包括：国家减灾委专家委员会委员、原国家减灾中心总工程师李京；国家行政学院应急管理培训中心教授李雪峰；北京师范大学社会发展与公共政策学院教授张强；北京师范大学社会发展与公共政策学院助理教授陆奇斌，协调会总干事徐帆。



2015.07.09

基金会救灾协调会联合北京师范大学社会发展与公共政策学院召开“尼泊尔地震中国社会组织参与座谈会”，对参与尼泊尔地震紧急救援工作的社会组织开展访谈，系统总结行动经验及问题、研讨有效应对方式

2015.11.16

基金会救灾协调会举办《中国社会组织灾害应对机制和国际化路径：尼泊尔地震的经验与启示》公开论坛，全面回顾总结分析了“4·25尼泊尔地震”紧急救援与转移安置期中国社会组织参与情况、工作效果、经验教训、以及遇到的问题与挑战，并结合有关国际社会组织的参与实践进行比较分析，提出了改进完善未来中国社会的灾害应对和国际化路径的战略定位和工作机制，促进中国社会组织灾害应对和能力发展的建议。协调会同国家行政学院应急管理案例研究中心、中国乡村发展基金会、壹基金、爱德基金会等共同开展实践协同和行动研究，整理发布了《中国社会组织灾害应对机制和国际化路径：尼泊尔地震的经验与启示》。



参与第三届联合国减灾大会

第三次联合国世界减灾大会于2015年3月14日至18日在日本宫城县仙台市举行。基金会救灾协调会联动四川大学-香港理工大学灾后重建与管理学院组织国内社会力量参与了此次会议。代表团成员还包括北京师范大学社会发展与公共政策学院、西南科技大学土木工程与建筑学院、救助儿童会、中国青少年发展基金会、中国乡村发展基金会、壹基金、爱德基金会、南都公益基金会、卓明灾害信息服务中心、南充山地救援队。

这是中国社会组织首次以代表团形式出现在世界减灾大会上。论坛上，代表团成员分享了中国社会组织的最新活动、实践经验及今后发展挑战，以求促进中国社会组织与国际组织的交流与合作。此外，中国社会组织代表团在3月17日组织了专场论坛，在专场论坛上，集中向全球各个国家参与防灾减灾救灾的机构、团体展示中国社会力量参与灾害响应的成果和产出。

第三次联合国减灾大会上中国社会组织代表团的参与，部分程度上象征着中国社会组织正式站到国际舞台、开展国际对话，也标志着基金会救灾协调会逐步参与到国际减灾的大行列当中。



灾害管理学习团开展国际交流

为了响应民政部制定印发《关于支持引导社会力量参与救灾工作的指导意见》，基金会救灾协调会于2015年9月20日至30日，组织成员机构中国妇女发展基金会、中国青少年发展基金会、中国乡村发展基金会、壹基金、南都基金会、爱德基金会、救助儿童会专程前往美国华盛顿、马里兰州、波士顿，拜访美国NVOAD、美国红会、InterAction、救助儿童会（华盛顿办公室）、PointofLight、约翰霍普金斯大学公益研究中心、InterAction、马里兰州VOAD、Somersetcounty桑迪飓风灾后重建社区、哈佛人道救援学院、哈佛公共卫生学院、哈佛肯尼迪学院等10余家在灾害协同中具有丰富实践经验和专业理论知识的机构，进行深度学习交流。



考察过后，代表团成员认真总结和对比了美国经验，并提出中国路径的发展思路。美国的社会组织拥有较为完备的法规和制度保障，政府与社会组织间建立了良好的合作伙伴关系，社会组织自身参与灾害响应的专业性较强，且高度重视灾害响应基层基础建设和培训体系。并结合国内社会组织参与情况提出建议：

- 1 出台社会力量参与灾害响应的相关法规，并建立工作机制，尽快推动制定社会力量应急管理的行业指南或规范。
- 2 中国社会组织应根据自身能力专长，以灾区的需求为导向，明确自身定位。同时加强与政府部门及行业间的协作，满足灾害响应多元需求。
- 3 加强基层社会组织应急队伍建设，探索和完善基层社区自救互救组织的建设，并促进相关方在培训、资格认证、专业装备、资金等方面给予相应的支持。
- 4 加强基层社会组织和社区居民的能力提升，通过开展应急管理培训不断提高风险治理社会化参与水平，逐步构建全员参与的应急管理体系格局。

社会力量参与救灾协作研讨会及联合演练

2016年4月15日，由民政部救灾司主办、基金会救灾协调会承办的“社会力量参与救灾协作研讨会”在民政部国家减灾中心成功举行。会议由基金会救灾协调会理事、中国乡村发展基金会秘书长刘文奎主持，民政部救灾司副司长杨晓东发表重要讲话。



这次研讨会是贯彻《民政部关于支持引导社会力量参与救灾工作的指导意见》和《国家自然灾害救助应急预案》的实际举措，就社会力量参与救灾的信息交流、供需对接、政策协调机制，以及将要进行的桌面演练等问题进行深入的探讨和交流，分享经验做法，集思广益，为下一步政策制定和社会力量配合参与提供思路和参考。基金会救灾协调会此前召集成员机构救灾业务负责人举行了工作会议，帮助社会组织深入了解国家自然灾害管理体制机制与社会力量参与救灾相关政策，学习救助需求评估、救灾行动评估、信息共享、志愿者支持的有关方法，提高媒体沟通协作能力，掌握救灾捐赠信息统计和报送要求，提升自然灾害应对工作中社会力量与灾区政府协调协作水平。



同期举办的首次“社会力量参与救灾桌面演练”对推动社会力量有序有效开展救灾，具有很强的示范性和引导效应。通过演练可以进一步操练政府救灾应急响应预案，以互动的方式对社会力量参与救灾过程作全景式扫描，检验梳理社会力量参与救灾机制、流程和关键环节，进一步提高政府救灾部门和社会组织协同救灾的意识和效率，对今后社会力量参与救灾实际行动具有重要指导作用。

此次与民政部救灾司联合开展的社会力量参与救灾协作研讨会及联合演练等系列活动，是国内首次政社合作，奠定了救灾行业内政社合作的良好开端。2018年应急管理部成立后，协调会继续在应急管理部的指导下开展工作。



抗击新冠疫情社会组织协作网络

2020年年初，新冠疫情爆发，使人们的生命、健康、生活、生产等各方面都遭受严重威胁。随着疫情的快速发展、前线需求的紧迫、社会捐赠的高涨、社会组织参与度提升，为响应中央关于“加强社会力量组织动员”的部署，推动社会力量安全、高效、有序地参与新冠肺炎疫情防控工作，2020年2月2日基金会救灾协调会与中国乡村发展基金会、中国社会福利基金会、南都公益基金会、招商局慈善基金会、爱德基金会、深圳壹基金公益基金会、正荣公益基金会、北京平澜公益基金会、北京师范大学风险治理创新研究中心、国际志愿机构理事会（ICVA），正式启动“抗击新冠疫情社会组织协作网络”（英文缩写CNC-COVID19）。经统计，总计共有68家机构加入网络、参与协作应对，共发布了32专刊文章，83篇案例分享，举办18场线上分享会/项目对接会。



协作网络旨在通过一线行动信息分享、一线行动专家陪伴、社会组织多元价值的传播和倡导、以及公共卫生危机响应的国际交流，在相对较长的一个响应期间，推动社会组织应急协同体系的建设。抗击新冠疫情社会组织协作网络的工作目标主要有四大方向：第一是发布社会组织行动信息，每日更新疫情响应信息，以保证信息的真实性与及时性；第二是支持一线社会组织响应本地行动，鼓励地方行动，为其提供信息、资源对接及能力建设支持；第三，公众与行业倡导，宣导公众合理捐赠，加强社会组织的高效响应及公共卫生安全知识的普及；最后是与国际工作网络对接，与国际机构合作，分享知识与经验，以实现更为高效的全球合作。

抗击新冠疫情社会组织协作网络是基金会救灾协调会建立行业网络、拓宽参与边界的重要里程碑。它有效整合了基金会、社会服务机构、企业、研究机构、社区、媒体、志愿者等多元主体，快速构建了一个高效、有序的信息沟通与资源共享平台，携手行业伙伴充分发挥社会治理的职能，共同支持抗击疫情、保障生命安全、维护社会稳定。

“7·20” 河南洪灾响应

2021年7月20日08时至7月21日06时，河南中北部出现大暴雨。灾害共造成河南省150个县市（区）1478.6万人受灾，因灾死亡失踪398人，直接经济损失1200.6亿元。

灾害响应前期，协调会重点开展信息及数据共享工作。基金会救灾协调会与各基金会所发起的“河南720洪灾社会组织应急响应共同协调机制”与河南省防汛抗旱指挥部7月21日在郑州设立的社会组织与志愿者协调中心（以下简称“协调中心”）数据共享，实现发布信息互通，有力地促进了基金会与一线救援社会力量的合作。



紧急救援阶段，在河南省应急厅的指导下，基金会救灾协调会与支付宝公益基金会、中国乡村发展基金会、壹基金、北师大风险治理创新研究中心联合启动救援队支持计划，并引入技术支持平台（卓明信息、易善数据）和河南社会力量和资源者协作平台（成都授渔公益）发挥各方优势，共同协作完成救援队支持计划项目。

灾害响应结束后，基金会救灾协调会联合中国基金会发展论坛举办“河南洪灾响应政社、社社协同机制复盘总结沙龙”，邀请应急管理部救灾和物资保障司综合处、河南省民政厅慈善事业促进和社会工作处，以及8家基金会代表和媒体代表参加线上复盘沙龙，开展响应行动总结，提出政策优化建议。

河南720洪灾作为应急管理部成立后基金会救灾协调会深度参与响应的重大自然灾害，对协调会推动构建新的应急管理体系和治理格局下的社会力量参与路径具有意义重大。协调会将结合河南洪灾应对经验和新的治理格局，进一步调整协同思路、强化协同举措，以期在面对重特大自然灾害时，能够有效开展资源调度和整合行业优势，配合政府有关部门，有力、有序、有效参与灾害响应。



基金会救灾协调会
CHINA NGO CENTER FOR DISASTER RISK REDUCTION

CNCDDRR

未来

基金会救灾协调会自2013年雅安地震发起成立以来，已走过10年的历程，一路上获得了来自政府部门、行业伙伴的大力支持。未来，基金会救灾协调会将继续发挥在行业推动、政社协同、公众倡导、行业研究等层面的积极作用，助力中国社会组织在灾害管理领域的发展和加强国际合作。同时，协调会也将持续关注新兴领域的挑战和机遇，积极拓展新的合作领域，携手多元主体，贯彻总体国家安全观，共同推动社会治理创新，为构建更加美好的社会而不懈努力。

李弘

2023年11月17日

附录

年历- CALENDER

附录：协调会年历——重点工作一览

- 2013

04月

基金会救灾协调会成立
参与芦山地震灾害后响应协调

07月

响应岷县地震

09月

参加第二届中国公益慈善项目交流展示会
- 2014

04月

响应鲁甸地震

07月

注册成立民非机构“成都合众公益发展中心”

09月

参加第三届中国公益慈善项目交流展示会

11月

开展雅安市本土社会组织负责人培训班
- 2015

04月

开展响应沧源地震信息支持
参与第三届联合国世界减灾大会
举办第三届世界减灾大会——北京分享会
出版《中国社会组织响应自然灾害》蓝皮书

04月

响应尼泊尔地震

05月

举办尼泊尔地震北京分享会

06月

尼泊尔地震灾后实地走访

08月

举办《中国社会组织灾害应对机制和国际化路径：尼泊尔地震的经验与启示》政策研讨会

09月

组织中国社会组织赴美展开灾害管理学习

10月

举办应灾协同下的国际经验分享会——四川成都分享会

11月

举办《中国社会组织灾害应对机制和国际化路径：尼泊尔地震的经验与启示》公开论坛
举办“救灾协同下的国际经验”分享会暨政策研讨会——美国学习团北京分享会
- 2016

03月

开展“环球计划”能力提升培训（成都站）

04月

开展民政部救灾司社会力量参与救灾工作培训班
举办社会力量参与救灾协作研讨会
开展厄瓜多尔地震信息收集

05月

开展社会力量参与救灾桌面演练

06月

开展南方洪灾（江苏盐城、阜宁）信息支持

09月

开展“环球计划”能力提升培训（兰州站）
开展云南大姚洪灾信息收集

10月

海地飓风信息收集
举办“提升中国社会组织参与国际灾害援助行动能力”工作坊

12月

震后尼泊尔国际人道救援体系考察
举办中国社会力量参与尼泊尔、厄瓜多尔地震人道援助工作机制总结会议
- 2017

02月

开展“环球计划”能力提升培训

05月

开展社会力量参与救灾工作培训班
开展“协同-2017”社会力量参与救灾演练

06月

开展茂县滑坡线上协同
开展西南、江南及广西等地洪涝灾害信息收集

08月

响应九寨沟7.0地震

09月

举办人道救援国际标准的本土化应用国际交流会
- 2018

02月

开展中国台湾花莲6.5级地震信息收集

05月

开展甘肃岷县突发洪涝风雹灾害信息收集

06月

开展吉林松原5.7级地震信息收集
开展2018年社会力量参与救灾工作培训

08月

开展山东“温比亚”台风信息收集

09月

举办“人道行动与可持续发展：中国实践与国际路径”圆桌研讨会

12月

美国灾害管理考察学习
出版《应急管理中的社会力量协同：中国实践与国际经验研究》

- 2019

05月

开展湖北、广西、贵州等地强降雨信息收集

06月

开展宜宾6级地震信息线上协同

09月

开展“利奇马”台风信息收集
开展响应四川威远县 5.4 级地震信息收集

11月

举办《灾害应急视角下的中国基金会发展和政协合作变迁》论坛
- 2020

02月

CNC-COVID19：应急响应阶段启动
“抗击疫情疫情社会组织协作网络”正式启动

03月

开展六期“快闪共商”活动
举办8期一线线上问诊能力支持活动
举办线上会议：面对“物资缺口”，社会组织如何专业响应？

04月

CNC-COVID19：过渡恢复阶段启动

05月

5-12全国防灾减灾日主题系列活动之线上研讨会，开展后疫情时代的基层应急能力和韧性社区建设
开展“新常态下的桌面应急演练计划”
开展线上会议：公益组织如何在社区层面紧急响应突发公共卫生事件

06月

全球在线启动开幕式暨研讨会：疫情应对与全球风险治理的可持续未来

07月

CNC-COVID19：过渡恢复阶段启动
举办“疫情阴霾下洪灾来袭-民间公益力量如何动员社会参与”线上会议

09月

举办“慈善资本在防灾减灾领域的创新与实践”线上会议
举办政协协同应急桌面演练系列培训

12月

发布社会组织抗击新冠肺炎疫情评估报告
- 2021

01月

线上开展灾害应对与人道援助学习网络培训项目
线上开展灾难慈善领域筹款模式国际观察与中国本土策略研讨会

03月

举办促进社会力量参与应急管理政策研讨会

06月

线下举办安徽省防灾减灾应急桌面演练培训会
灾害解困式报道媒体工作坊启动及招募

07月

赴一线开展河南720洪灾响应，启动河南720洪灾社会组织应急响应共同协同
启动7-20河南抗洪抢险社会救援队支持计划
在郑州举办“7-20”河南洪灾应对与灾后重建战略研讨会

08月

开展线上灾害应对与人道援助学习网络培训项目（第二期）

09月

CNC-COVID19：过渡恢复阶段启动
举办线上会议：疫情阴霾下洪灾来袭-民间公益力量如何动员社会参与

09月

开展泸县地震线上协同

10月

开展山西洪灾信息收集

12月

举办“灾害并发挑战下民间公益组织如何协同应对”会议
开展线上研讨会：面向更负责任的社会灾害捐赠和应急响应行动
- 2022

01月

媒体灾害解困式报道工作手册1.0版本发布

05月

上线灾害管理和人道主义救援课程体系--《社会力量参与灾害管理线上课程》开启

06月

开展雅安芦山地震信息收集
开展广东、广西洪灾信息收集

07月

开展环球计划培训

08月

线上举办“如何修复灾害创伤？”灾害议题解困式报道实验行动

09月

开展四川泸定6.8级地震线上协同

10月

举办“沟通、共创、协同 | 基金会参与灾害响应协同机制建设”沟通会
召开“社会力量如何有序有效有力参与灾害响应”沙龙

11月

发布《中国风险治理发展报告（2020-2021）》

12月

线上召开灾害常态化筹款模式探讨沙龙
- 2023

02月

响应土耳其叙利亚7.8级地震，启动社会力量国际人道援助协作平台

03月

举办“社会力量参与国际人道救援及灾后重建”研讨会

05月

参与四川省2023年大震巨灾综合实战演练

07月

赴一线开展京津冀冀暴雨洪涝灾害响应
针对京津冀冀水灾开展“救援队保险保障计划”

08月

线上举办“背后是一套怎样的应急救援逻辑？”沙龙

10月

举办“环球计划”能力建设工作坊（南京站）
举办“气候变化下的中国社会组织参与国际人道行动”研讨会

11月

发布《中国风险治理发展报告(2022-2023)》11月