



基金会救灾协调会

CHINA NGO CENTER FOR DISASTER RISK REDUCTION

2024 行业观察 第一季度行业报告

基金会救灾协调会



目录

一、灾害基本情况	1
(一) 季度灾情信息	1
(二) 季度预警信息	3
二、政府活动	5
三、基金会工作概况	6
(一) 防灾减灾	7
1、能力建设	7
2、行业会议	8
(二) 灾害响应	9
1、新疆地震响应	9
2、其他	11
(三) 灾后重建	12
1、积石山地震重建工作	12
2、京津冀水灾	15
四、小结	15



一、灾害基本情况

（一）季度灾情信息

根据中华人民共和国应急管理部公布数据，2024 年第一季度中国各地自然灾害情况严重，涉及多种灾害类型，造成大量人员受灾和经济损失。第一季度以低温雨雪冰冻、地震和地质灾害为主，干旱、风雹、洪涝、沙尘暴和森林火灾等也有不同程度发生。根据中国地震台网发布数据，2024 年第一季度中国大陆地区发生地震 310 次，4.0 级以上地震 68 次，其中 1 月新疆乌什发生 7.1 级地震；2 月新疆发生两次 5 级以上地震。此外，云南镇雄 1 月发生山体滑坡灾害。

2024 年第一季度各种自然灾害共造成全国 26 个省（区、市）1,037.9 万人次不同程度受灾，因灾死亡 79 人，紧急转移安置 11.1 万人次，需紧急生活救助 46.8 万人次；倒塌和损坏房屋 6.6 万间；农作物受灾面积 944.3 千公顷；直接经济损失 237.6 亿元。其中，1 月共造成 228.9 万人次受灾，因灾死亡 50 人，紧急转移安置 2.4 万人次；倒塌房屋 600 余间，严重损坏房屋 1,700 余间，一般损坏房屋 2.7 万间；农作物受灾面积 207.1 千公顷；直接经济损失 30 亿元。2 月共造成 652 万人次受灾，因灾死亡 19 人，紧急转移安置 7.7 万人次，需紧急生活救助 42 万人次；



倒塌房屋 1,700 间，损坏房屋 1.4 万间；农作物受灾面积 639 千公顷；直接经济损失 176.9 亿元。

第一季度灾情伤亡及受损情况

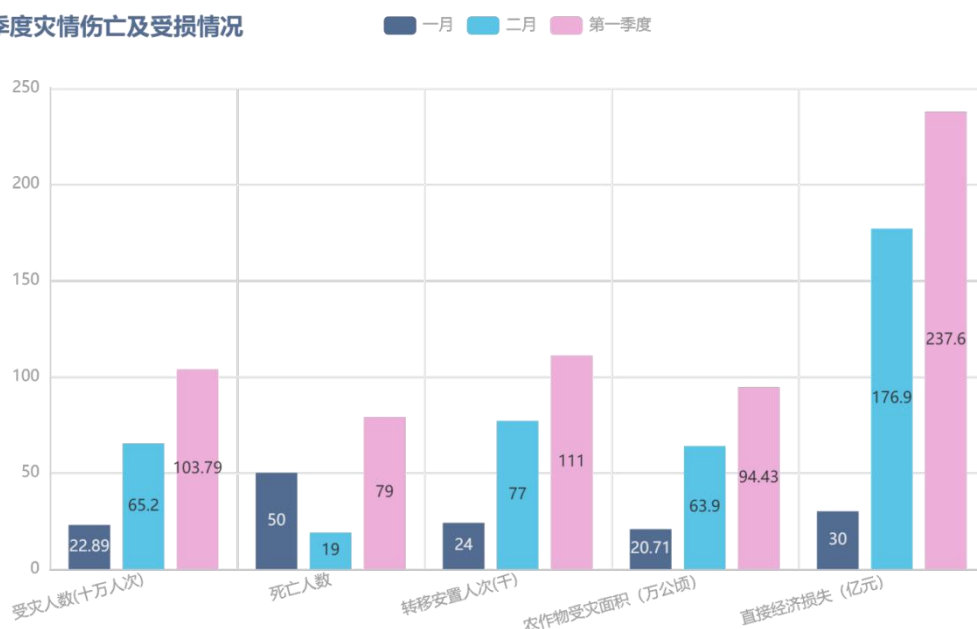


图 1 第一季度灾情伤亡情况及受损情况

与 2023 年第一季度相比，2024 年第一季度的自然灾害在受灾人数、农作物受灾面积和直接经济损失等方面均较 2023 年第一季度严重。受灾人数较去年同期增加了近 600 万人次，死亡人数较去年同期增加 40 人，农作物受灾面积较同期增加了 654.5 千公顷，直接经济损失较同期增加了近 200 亿元。2023 年第一季度自然灾害以干旱、风暴、低温冷冻和雪灾为主，而 2024 年则以低温雨雪冰冻、地震和地质灾害为主。2024 年第一季度低温雨雪冰冻灾害影响范围更广、损失严重，而地震灾害包括新疆发生 7.1 及



地震，云南山体滑坡造成人员伤亡较 2023 年同期增加。此外，2024 年第一季度的洪涝灾害和黄河凌情较为平稳，西南地区旱情阶段性发展，而西北地区沙尘暴发生时间早，森林火灾则集中于南方地区。

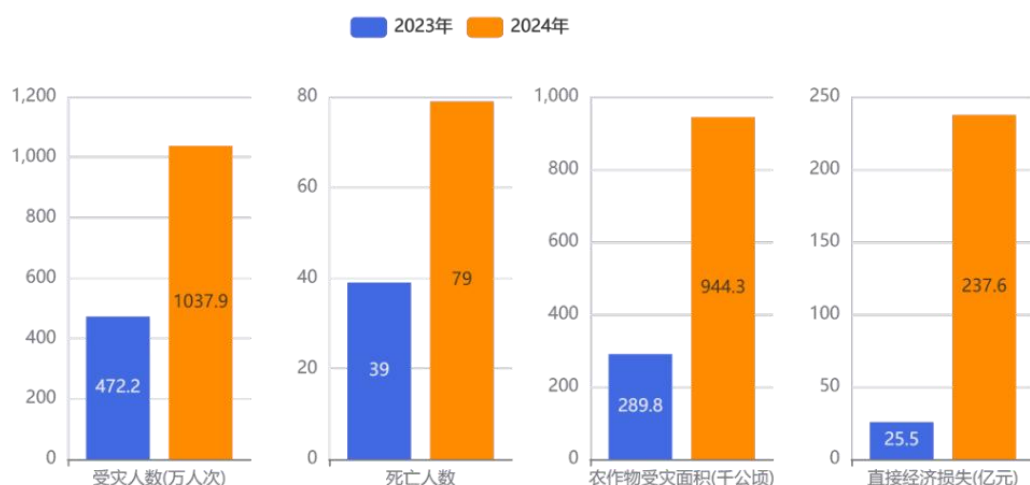


图 2 2023 年第一季度与 2024 年第一季度自然灾害受损情况对比图

（二）季度预警信息

2024 年第一季度，全国通过国家预警发布系统发布预警信息 94,705 次，包括自然灾害类预警信息 94,673 条，事故灾难类预警信息 29 条，公共卫生类预警信息 0 条，



社会安全类预警信息 3 条。其中，国家级发布预警提示 363 条，省级发布预警信息 1,078 条，市级发布预警信息 9,471 条，县级发布预警信息 83,793 条。贵州省、山西省、湖南省预警星系发布量居前三位。全国各省预警息发布情况如图 3 所示。

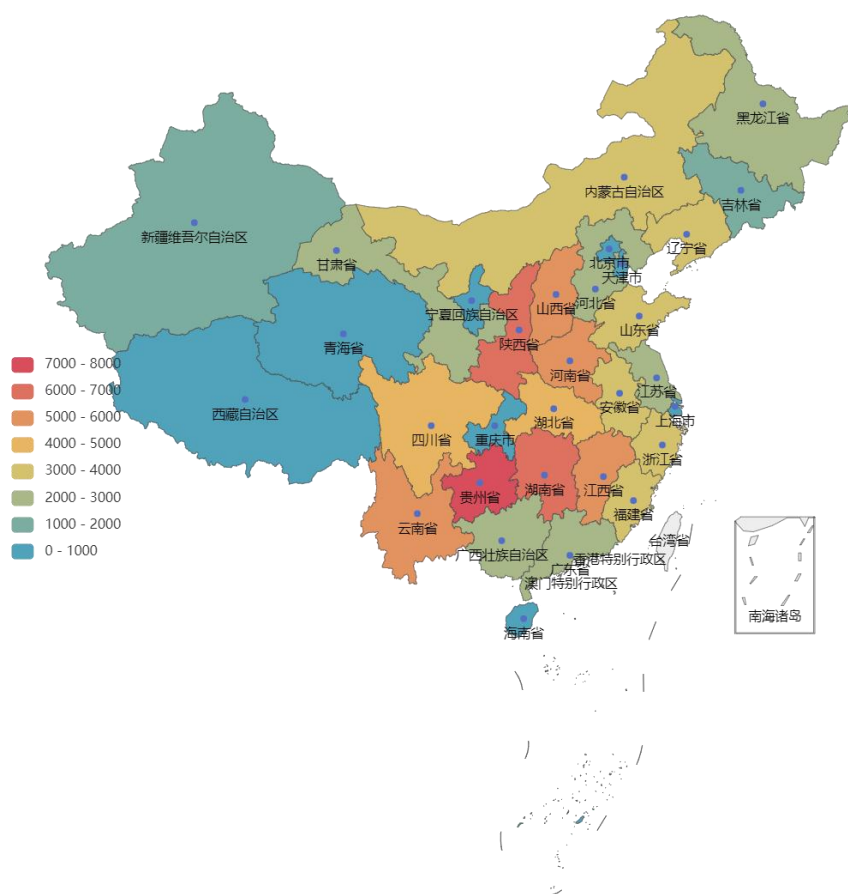


图 3 第一季度各省通过国家预警发布系统共发布预警总数

2024 年第一季度，通过国家预警发布系统共发布预警 94,705 条，其中，红色预警信息 960 条，橙色预警信息 10,989 条，黄色预警信息 51,881 条，蓝色预警信息 30,746



条，提示信息 129 条。大风、道路结冰、大雾预警发布量居前三位，占全部预警信息发布总量的 70.88%。第一季度灾害预警种类信息发布比例如右下图。

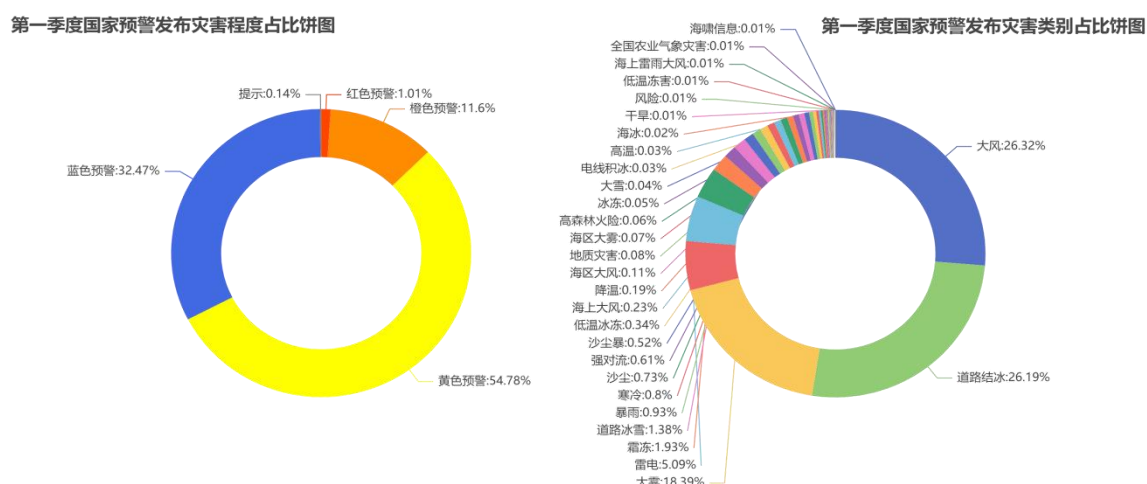


图 4 第一季度各省通过国家预警发布系统共发布预警情况饼图

二、政府活动

3 月 21 日，全国应急管理宣传思想文化工作会议在京召开。会议传达学习习近平总书记关于宣传思想文化工作的重要指示精神 and 全国宣传思想文化工作会议、全国宣传部长会议精神，总结 2023 年应急管理宣传思想文化工作，分析当前面临的形势任务，部署 2024 年重点工作。应急管理部党委委员、副部长宋元明出席会议并讲话。会议讨



论了 2024 年应急管理宣传思想文化工作要点。吉林、山东、湖北、湖南、重庆应急管理部（局）作了交流发言。国家消防救援局、国家矿山安监局、中国地震局，各省级应急管理部（局），部机关司局，部相关事业单位、部属新闻出版单位有关负责人等参加会议。

3 月，应急管理部在安徽合肥召开全国自然灾害救助应急预案体系建设推进会，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神和党中央、国务院决策部署，分析研究自然灾害救助工作面临的形势任务，部署灾害救助应急预案体系建设重点工作。各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团应急管理部（局）有关负责人参加会议。会议指出，国务院办公厅印发实施新修订的《国家自然灾害救助应急预案》，紧盯新时期自然灾害形势和救灾救助工作任务要求，着眼受灾群众基本生活保障新需要，对国家层面重特大灾害救助的工作机制、响应措施等进行了系统调整和完善。

三、基金会工作概况

本季度，行业基金会在防灾减灾、灾区救援和灾后重建等方面开展多项工作。重点包括新疆阿克苏地区乌什县



地震响应；京津冀水灾及积石山地震安置重建，以及防减灾能力建设等。

（一）防灾减灾

1、能力建设

1月22日至1月31日，中国乡村发展基金会应急小站项目第一响应人队伍能力建设培训、“第一响应人队伍大比武”活动在河南省博爱县顺利开展。此次大比武活动，不仅是对队员们参与前期培训成果的检验也为各村及社区第一响应人队伍提供了交流互鉴、锤炼本领的平台，锻造了队伍成员“迅速响应勇担重任”的决心和底气，进一步激发其守护家园的主动性。应急小站项目也将以大比武活动为契机，持续助力乡村备灾体系建设，提升基层应急救援能力。

2月平澜公益基金会与北京星巴克公益基金会在北京市门头沟区共同举办的救援应急能力建设培训已圆满落幕。此次培训对象覆盖门头沟区大峪街道主要领导、分管应急工作的主管领导、科室负责同志、各社区负责处置突发事件的人员，以及辖区各物业和商业综合体的应急人员。此外，基金会和街道决定在五个社区打造应急救援能力建



设试点社区和社区应急培训实践基地。课程包括灾害预警、院前急救、基本绳结使用、消防安全等，通过实际操作和案例分析提升学员的应急救援能力。

2、行业会议

1月31日，腾讯公益慈善基金会召开“科技救灾创新模式交流会”。腾讯公益慈善基金会先后在京津冀水灾和积石山地震灾区试点“数字以工代赈”模式和“数字消费券”项目，为灾后重建提供数字解决方案。在邀请公益机构、专家学者等总结试点经验的同时，也一起为拓展科技救灾建言献策。

3月5日下午，根据中国红十字会党组部署，总会召开视频会议，传达国家防汛抗旱总指挥部有关文件精神，部署2024年度全国红十字系统防汛抗旱工作。全国32个省级红十字会赈济救护部门负责人参加。会议指出，各级红十字会要坚决扛起责任，认真履职尽责，高标准做好各项准备和救助工作。

3月11日上午，基金会救灾协调会以及深圳壹基金公益基金会、中国乡村发展基金会、爱德基金会、招商局慈善基金会、腾讯公益慈善基金会、北京新阳光慈善基金会等6家理事单位参与了由应急管理部救灾和物资保障司主持召开的救灾物资保障政社协同座谈会。会议旨在推动政



府与社会力量协同合作，提升救灾物资保障工作效能。为实现“政府主导、政社协同、市场参与”的工作目标，参会基金会将与应急管理部救灾和物资保障司加强合作，在协调机制、物资保障合力、灾区现场保障和捐赠物资管理等方面推动救灾物资保障工作的高质量发展。

3月15日上午，中国红十字基金会与红十字国际学院联合举办的社会应急力量骨干培训项目“2023年复盘暨2024年推进会”在中国红十字基金会召开。会议提出2024年社会应急力量骨干培训工作将加强党性引领、严格授课师资和学员遴选、运用数字化手段加强传播、开展项目效益的长期跟踪评估、加强救援协同网络建设、因地制宜细化课程设置、融入韧性社区建设课程等。

（二）灾害响应

1、新疆地震响应

2024年1月23日2时9分，在新疆阿克苏地区乌什县（北纬41.26°，东经78.63°）发生7.1级地震，震源深度22公里。地震发生后，多个基金会迅速响应，展开救灾响应工作。响应内容主要覆盖紧急救援、物资捐赠、安置点服务等。综合灾损情况和灾区需求，本次基金会物



资捐赠总量不大，但物资品类除食品（米面粮油、方便面等）、生活物资（家庭包等）外，还包括取暖器、热水壶等满足特定季节灾区需要的物资，此外，电子券和实体券等商券在本次灾害响应中也有发放和应用。

中国乡村发展基金会于1月23日03时04分启动对新疆阿克苏地区乌什县7.1级地震救援响应。截止1月29日，中国乡村发展基金会共为新疆灾区发放面油包1,333份、人道救援应急箱1,000个，共惠及阿合奇县哈拉布拉克乡哈拉布拉克村、阿合奇镇一小队、苏木塔什乡阿合塔拉村等8个乡镇24个村/队12,000余名受灾群众。深圳壹基金公益基金会于1月23日启动了针对乌什县7.1级地震的救灾响应与项目伙伴共同向灾区运送救灾物资，224个生活包送至阿合奇县库兰萨日克乡，并由疏勒县蒲公英公益联合会、新疆蜡烛救援队志愿者为受灾群众发放。25日，由支付宝公益及爱心用户支持的小太阳和暖手宝在库兰萨日克乡为受灾群众和儿童发放。同日中午，志愿者在安置点协助工作人员为受灾群众做手抓饭，并安抚安置点的小朋友，行动惠及4,096人次。中华社会救助基金会根据受灾地区需求，于1月23日紧急采买食品、取暖器热水壶、不锈钢汤桶等生活物资共计1,020件。1月24日，救援物资全部运抵灾区安置点，并在当地志愿者的协



助下，陆续发放到了灾区群众手中。中国儿童少年基金会在三养食品的支持下，紧急调配价值 77 余万元的 4,000 箱三养品牌方便面，并于 30 日及时送达灾区，把爱心物资送到受灾儿童及其家庭手中。1 月 23 日，北京平公益基金会联合中华社会救助基金会启动灾害响应，派遣属地联盟队伍赶赴一线开展救援救灾工作。

2、其他

2 月以来，受冷空气的影响，湖北、安徽、湖南、江苏四省大部分地区出现低温雨雪冷冻天气，深圳壹基金公益基金会联合当地应急响应合作伙伴为受灾地区和群众提供支持。2 月 5 日至 8 日，湖北省 36 家社会组织共开展安全巡查、道路积雪清理等工作 169 次；6 家社会组织志愿者为高速滞留司乘人员发放自热米饭、饮用水、方便面等应急食品。2 月 5 日，壹基金联合安徽社会组织 16 家，向阜阳市、宣城市、亳州市、蚌埠市等 8 个地市发放棉被、电热毯、面粉、食用油等物资，并联合社区共同开展道路扫雪除冰、车辆救援等行动。针对江苏受灾情况，壹基金联合救灾项目江苏伙伴启动救灾响应，出动队员 60 余名，开展道路清雪、帮助农户大棚积雪清理、走访困境家庭等行动。



3月15日17时许，四川甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生一起森林火灾。火场地形为山地地形，西侧400米为雅砻江，火场平均海拔2,600米，坡度70~80°，植被以青冈林和松树为主。火灾影响了11个村庄和1个社区，共计837户3,396人。3月18日，壹基金启动救灾响应，参与此次救灾行动，向雅江县、道孚县、炉霍县受火灾影响的安置点群众和灭火队队员发放12平米帐篷20顶、睡袋400个、防潮垫100张、油桶160个、保温桶10个。3月25日，北京恒善公益基金会联合公益伙伴共调运46箱1,104罐功能饮料、1吨水果等物资向参与本次灭火的消防指战员发放。

（三）灾后重建

灾后重建工作主要围绕2023年12月发生的甘肃积石山地震以及2023年7月的京津冀水灾。重建工作的内容主要在现金救助、基础设施/公共设施恢复、心理援助、医疗支持、生计恢复等。

1、积石山地震

2023年12月18日，甘肃临夏积石山县发生6.2级地震，直接经济损失146.12亿元。受区域气候环境影响，



冬季重建工作很难开展，安置和恢复周期较长，恢复重建工作亟待开展。

中国红十字基金会于1月1日在积石山县居集镇启动“以工代赈”项目，根据受灾乡镇实际需求，支持积石山县居集镇业卜湾村、劳动村、居集社区、居集村、田家村、茨滩村、强滩村、甘藏村、红崖村、深沟村等10个受灾村社开展基础设施和公共设施的清理、修复、加固等工作，为每个村资助25万元，鼓励村民参与家园恢复重建。中国乡村发展基金会于1月8日发起了“积石山地震救助——灾后温暖券计划”，为受灾家庭发放200元面值的实体券和电子券，用于购买生活必需品。2024年2月3日，中国乡村发展基金会设计制作实体券10,571份抵达甘肃积石山，并于2月4日-5日全部发放到户，惠及大河家镇陈家村、石塬镇肖红坪村、刘集乡崔家村等26个村10,571户受灾家庭。韩红爱心慈善基金会与甘肃省积石山县医疗保障局达成合作意向，为全县受灾群众提供“人道主义援助金”“补充医疗救助金”“大病特困救助金”三类救助金，减轻其医疗负担，防止他们因灾、因病致贫、返贫，救助金总额为2,500万元人民币。北京平澜公益基金会在甘肃积石山地震安置区开展环境卫生守护计划，采用“以工代赈”的形式招聘受灾群众进行赋能培训，在解决安置



点环境卫生问题的同时，也增加了受灾群众的就业与收入。此外，北京平澜公益基金会还在开展心理援助。除积石山外，还联合西宁市城西区爱邦社会公共服务中心与守护湿地计划携手在青海省海东市循化撒拉族自治县道帏藏族乡牙木村、铁尕楞村的临时安置点为灾难亲历者提供心理疏导和支持，并为牙木村搭建了爱心图书角，让孩子们在寒冷的冬天也能在书香的氛围中寻找温暖与力量。中国妇女发展基金会携手甘肃省妇联，在临夏州积石山县开展“陇原巾帼关爱行”灾后重建救助金发放活动，为200名困境妇女代表发放了公益救助金和母亲邮包。北京新阳光慈善基金会的新阳光社工师于3月19日再一次走访在去年受12·18甘肃、地震影响的村落，本次走访的重点是赋能当地的志愿者，希望借由当地志愿者的本土智慧和优势，促进一个更符合当地需求的地震灾后重建过程。荣程集团·中国光彩事业基金会于3月29日在京举行积石山灾后重建项目推进会，并正式启动“光彩·荣程体育馆”公益项目，由荣程普济公益基金会代表荣程集团向项目正式捐赠了灾后重建善款1,000万元，资金将全部用于支持包含“光彩·荣程体育馆”在内的各项积石山灾后重建项目。



2、京津冀水灾

7月底8月初，受台风“杜苏芮”残余环流影响，京津冀等地遭受极端强降雨，引发严重暴雨洪涝、滑坡、泥石流等灾害，造成北京、河北、天津 551.2 万人不同程度受灾，直接经济损失 1,657.9 亿元，紧急救援结束后，大量的农田、城镇社区有待恢复。

中华思源工程基金会联合中国电商乡村振兴联盟、大北农集团，计划向河北省涿州市、沧州市和北京市房山区等地捐赠 45 吨小麦叶面肥，受益播种面积达 53,140 亩。

四、小结

2024 年第一季度，我国自然灾害形式严峻复杂，灾害类型包括低温雨雪冰冻、地震、地质灾害、干旱、风雹、洪涝、沙尘暴和森林火灾等，影响范围广泛。第一季度行业基金会重点围绕防灾减灾工作及灾后重建项目开展。此外，部分基金会正在系统性设计本基金会参与救灾工作的思路和机制，如科技创新、救灾物资等。2024 年第一季度相较 2023 年同期自然灾害损失的增加，反映了全球气候变化加剧了极端天气事件的发生频率和强度，地形地貌的



脆弱性使的部分区域更易受灾。同时，人类活动的快速扩张也加剧了基础设施在灾害面前的脆弱性。对此，建议加强气候变化适应性规划和基础设施建设，如在易涝地区建设更多排水系统和防洪设施，在易旱地区推广节水农业技术和建设更多的储水设施等。此外，提升社区防灾减灾能力也是一个重要且有效的措施，开展防灾减灾培训，提高社区居民的防灾减灾意识和应对能力，建设社区防灾减灾志愿者队伍，定期进行培训和演练，确保在灾害发生时能够迅速有效的进行自救和互救。同时，完善预警和应急响应机制也刻不容缓，政府、社会组织和民间力量应建立紧密协同的机制，实现资源信息共享和优势互补，以应对自然灾害带来的挑战。最后，加大宣传力度，提高全民防灾减灾意识和自救互救能力，形成全社会共同参与的防灾减灾状态。